

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

27 03 2025 г.

№ 3.19-20/199

Председателю Контрольно-счетной  
палаты города Сургута

**В.И.ЖУКОВУ**

628400, Тюменская область,  
Ханты-Мансийский автономный округ  
- Югра, г. Сургут, ул. Восход, д. 4

На № КСП-01-27-187/5 от 06.03.2035

ksp@admsurgut.ru

**Уважаемый Владислав Игоревич!**

В соответствии с поручением Председателя Государственной Думы В.В.Володина от 17 марта 2025 г. № 1.1-1944 Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комитет) рассмотрел Ваше обращение, и сообщает следующее.

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также Регламентом Государственной Думы не предусмотрена процедура официального толкования положений федеральных законов Государственной Думой. Федеральными законами также не предусмотрена процедура официального толкования норм права каким-либо органом, которое подлежало бы обязательному применению (помимо толкования положений Конституции Российской Федерации Конституционным Судом Российской Федерации).

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 года № 17-П, официальное разъяснение или толкование закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься, подписываться и обнародоваться в порядке, установленном для



федеральных законов.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является высшим органом законодательной власти Российской Федерации, ее комитеты не являются консультативными органами, а организуют свою работу в соответствии с установленной компетенцией.

По сути поставленных вопросов в пределах ведения Комитета полагаем возможным отметить следующее.

1. Согласно нормам части 12 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом (сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа) муниципального образования. При этом необходимо учитывать, что данные и другие положения Федерального закона № 131-ФЗ не относят к компетенции представительного органа муниципального образования установление порядка реализации инициативного проекта.

Следует отметить, что в соответствии с частями 5 и 6 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ уставом муниципального образования должны определяться наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов.

В связи с изложенным полагаем, что возможность установления порядка реализации инициативного проекта, а также определение органа местного самоуправления (представительный орган муниципального образования или местная администрация), который будет устанавливать данный порядок, может определяться уставом муниципального образования.

2. Согласно части 1 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам



местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект. При этом порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Положения пункта 8 части 3 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривают, что инициативный проект должен содержать сведения, указывающие на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. При этом в данном случае, под территорией муниципального образования понимается вся его территория в пределах установленных границ соответствующего муниципального образования.

В части 7 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ определен исчерпывающий перечень случаев, когда местная администрация принимает решение об отказе в поддержке инициативного проекта. Предположение местной администрации о том, что сведения о реализации инициативного проекта в пределах территории всего муниципального образования недостоверны, не является одним из случаев, когда может быть принято решение об отказе в поддержке соответствующего инициативного проекта.

3. Согласно пункту 1.4.1 методических рекомендаций по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, утвержденных Минфином России, доработка инициативных проектов может включать в себя проверку наличия данного проектного предложения в других государственных программах субъекта Российской Федерации или муниципальных программах, определение более эффективного технического решения для идентифицированной проблемы, учет полученных после опубликования проекта замечаний и предложений, объединение двух или нескольких проектов, направленных на решение одной и той же проблемы, уточнение стоимостных и других характеристик проекта, подготовку информационных материалов и т.д.

Согласно части 6 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация по результатам рассмотрения инициативного проекта принимает одно из следующих решений:

1) поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о местном бюджете, на соответствующие цели и (или) в соответствии с порядком составления и рассмотрения проекта местного бюджета (внесения изменений в решение о местном бюджете);

2) отказать в поддержке инициативного проекта и вернуть его инициаторам проекта с указанием причин отказа в поддержке инициативного проекта.

В силу положений части 7 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация принимает решение об отказе в поддержке инициативного проекта в одном из следующих случаев:

1) несоблюдение установленного порядка внесения инициативного проекта и его рассмотрения;

2) несоответствие инициативного проекта требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставу муниципального образования;

3) невозможность реализации инициативного проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимых полномочий и прав;

4) отсутствие средств местного бюджета в объеме средств, необходимом для реализации инициативного проекта, источником формирования которых не являются инициативные платежи;

5) наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом;

6) признание инициативного проекта не прошедшим конкурсный отбор.

В соответствии с положениями части 8 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация вправе, а в случае, предусмотренном пунктом 5 части 7 данной статьи, обязана предложить инициаторам проекта совместно доработать инициативный проект, а также рекомендовать представить его на



рассмотрение органа местного самоуправления иного муниципального образования или государственного органа в соответствии с их компетенцией.

Из данных положений Федерального закона № 131-ФЗ следует, что корректировку инициативного проекта возможно осуществлять только до его утверждения местной администрацией, кроме случаев изменения размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в инициативном проекте в целях его реализации, в связи с изменениями размера финансового обеспечения в местном бюджете соответствующих расходов.

Вместе с тем, в случае реализации предложения местной администрации инициаторам проекта о совместной доработке инициативного проекта после отказа в его первоначальной поддержке, такой инициативный проект должен подлежать изменению в связи с его совместной доработкой.

С уважением,

  
Председатель Комитета



А.Н.Диденко